

Совет Безопасности

Distr.: General
29 December 2020
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2545 (2020) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции 2366 (2017) Совета, в которой он просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 26 сентября по 28 декабря 2020 года.

2. 24 ноября колумбийцы отметили четвертую годовщину подписания правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которое положило конец конфликту, продолжавшемуся более 50 лет, и открыло новую эру миростроительства, в которую, несмотря на сохраняющиеся обеспокоенности и риски, были достигнуты несомненные успехи. В результате подписания Соглашения в стране значительно сократились масштабы насилия по сравнению с предыдущими десятилетиями, в частности заметно снизилось число убийств, похищений людей и других связанных с конфликтом инцидентов; колумбийская демократия расширилась за счет увеличения пространства для участия в политической жизни; затронутые конфликтом общины стали видеть плоды давно необходимых инвестиций в их регионы; а система правосудия переходного периода начала функционировать в интересах обеспечения правды, справедливости и компенсации ущерба пострадавшим. Несмотря на наличие огромных проблем, среди которых в первую очередь — сохранение насилия и его концентрация в определенных регионах, стороны Соглашения по-прежнему привержены осуществлению различных компонентов Соглашения при поддержке колумбийского общества и международного сообщества.

Основные события

3. Ввиду тяжелых условий в плане безопасности, с которыми они сталкиваются, сотни бывших комбатантов из различных регионов страны двинулись в конце октября в Боготу в «Паломничество во имя жизни и мира», с тем чтобы потребовать от правительства и государственных структур, помимо прочего, принятия эффективных мер по укреплению гарантий безопасности и



активизации процесса реинтеграции. Такая мобилизация была инициирована убийством 16 октября Хуана де Хесуса Монроя, известного регионального лидера Общей альтернативной революционной силы (ОАРС), который активно руководил деятельностью по реинтеграции, и одного из его телохранителей, Луиса Александра Ларго, также бывшего члена РВСК-АН. Мобилизация прошла мирно и организованно, и были приняты меры по предотвращению заражения коронавирусной инфекцией COVID-19. Сообщений о нарушениях безопасности не поступало.

4. 6 ноября, после ряда встреч с высокопоставленными правительственными чиновниками в департаменте Мета и в Боготе, в президентском дворце состоялась встреча представителей Паломничества с президентом Колумбии Иваном Дуке. Президент вновь подтвердил свою приверженность процессу реинтеграции и повышению эффективности мер по укреплению безопасности бывших комбатантов и объявил о том, что в 2021 году он посетит все бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, которые он еще не посетил. Члены правительства и представители Паломничества обратили внимание на положительные результаты встречи: советник президента по вопросам стабилизации и консолидации Эмилио Арчила признал конструктивный характер обмена мнениями, а представитель ОАРС пастор Алапе подчеркнул важность диалога с президентом Дуке в качестве позитивного шага в борьбе со стигматизацией бывших комбатантов. 17 декабря, спустя шесть недель после встречи, президент Дуке посетил бывшую территориальную зону для обучения и реинтеграции в Дабеибе (Антиокия), где объявил о покупке земли для реализации производственных и жилищных проектов бывших комбатантов.

5. В октябре тысячи представителей коренных народов из юго-западной части Колумбии, организованные в форму социальной мобилизации, известную как «минга», двинулись в Боготу с требованием повышения безопасности на своих территориях и осуществления Заключительного соглашения. В Боготе представители «минги» приняли участие в заседании Палаты представителей и мирно собрались по всему городу, с тем чтобы выдвинуть свои требования. Правительство обратило внимание на свои усилия по выполнению обязательств, принятых в ходе предыдущих обсуждений с общинами, и после мобилизации в департаменте Каука был проведен ряд встреч.

6. В октябре Конгресс утвердил общий национальный бюджет на 2021 год. Правительство сообщило, что инвестиции, связанные с обеспечением мира, увеличились на 9 процентов. Оппозиционные партии, включая ОАРС, утверждают, что выделяемых средств по-прежнему недостаточно, прежде всего на проведение комплексной сельскохозяйственной реформы, предусмотренной разделом 1 Заключительного соглашения, и осуществление Национальной комплексной программы по замещению запрещенных культур, предусмотренной разделом 4. Конгресс утвердил также продление на 10 лет истекающего в 2021 году срока действия Закона о жертвах и реституции земель.

7. В ноябре средства массовой информации сообщили о сделанных в середине 2019 года аудиозаписях по делу о незаконном обороте наркотиков в отношении бывшего командира РВСК-АН, а ныне члена диссидентской группы РВСК-АН Сеусиса Эрнандеса, также известного как Хесус Сантрич. Эти сообщения вызвали споры по поводу предполагаемого недостатка взаимодействия Генеральной прокуратуры со Специальным судом по вопросам мира в то время. Гражданское общество и политические субъекты призвали к проведению тщательного расследования по этому вопросу.

Приоритетные направления деятельности, связанной с осуществлением, на 2021 год

8. В своем докладе от 26 марта 2020 года (S/2020/239) Генеральный секретарь предложил три приоритетных направления, которыми следует руководствоваться при осуществлении разделов 3.2 (реинтеграция) и 3.4 (гарантии безопасности) Заключительного соглашения в 2020 году. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, в ряде областей удалось достичь прогресса. В настоящем разделе анализируется достигнутый за отчетный период прогресс и сохраняющиеся проблемы, а также предлагаются пять приоритетных направлений деятельности на 2021 год, в рамках которых основное внимание уделяется проверке Миссией выполнения положений разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения, а также элементам, которые имеют большое значение для конструктивного осуществления положений этих разделов и Заключительного соглашения в целом: консолидации государственного присутствия, поощрению плодотворного диалога между сторонами и содействию примирению.

Обеспечение защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин, а также общественных лидеров и правозащитников

9. Наибольшую угрозу для осуществления Заключительного соглашения попрежнему представляет продолжающееся насилие в отношении тысяч мужчин и женщин, которые добровольно сложили оружие в духе доброй воли и сохраняют приверженность делу мира, в отношении общин, которые десятилетиями подвергались насилию, а также в отношении общественных лидеров и правозащитников, которые работают от их имени.

Нападения на бывших комбатантов

10. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила 248 сообщений об убийствах бывших комбатантов (среди которых шесть женщин), включая 21 убийство в отчетный период (среди которых две женщины, три представителя коренных народов и два афроколумбийца) и в общей сложности 73 убийства в 2020 году. Кроме того, с момента подписания Соглашения Миссия подтвердила 55 сообщений о покушениях на убийство (в том числе трех женщин) и 20 сообщений об исчезновениях (только мужчины).

11. В ряде регионов угрозы со стороны незаконных вооруженных групп заставляют бывших комбатантов покидать бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции и новые районы коллективной реинтеграции. При поддержке правительства был переселен 191 бывший комбатант. Вместе с тем в некоторых случаях бывшие комбатанты не сообщают о своем решении покинуть место жительства, опасаясь, что это может повысить угрозу их безопасности. Во многих случаях их семьи, включая детей и партнеров, остаются практически без институциональной поддержки.

12. В последние месяцы резко ухудшилась ситуация с безопасностью бывших комбатантов в приграничном районе между департаментами Мета, Какета и Гуавьяре. Пользуясь ограниченным государственным присутствием, диссидентские группы РВСК-АН расширяют сферу своего влияния и ставят под угрозу процесс реинтеграции, угрожая бывшим комбатантам и нападая на них, присваивая их экономические проекты и саботируя их политические и социальные инициативы. Ряд местных лидеров ОАРС уехали из-за проблем с безопасностью и не выражают желания возвращаться.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

13. В ноябре высокопоставленные правительственные и государственные чиновники были вызваны в Специальный суд по вопросам мира для предоставления обновленной информации о действиях, предпринятых во исполнение указов, изданных им в июле в целях укрепления предусмотренных Заключительным соглашением мер по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов. Кроме того, ранее Специальный суд по вопросам мира распорядился принять меры предосторожности для защиты этнических общин, официально зарегистрированных в качестве жертв в рамках трех крупных дел по конкретным регионам страны.

14. В ходе слушаний правительство подтвердило свою приверженность защите бывших комбатантов и особо отметило такие меры, как развертывание сил государственной безопасности вокруг бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и оказание поддержки Национальной группе по защите. Правительство сообщило, что в сентябре Группе было выделено около 3,8 млн долл. США в соответствии с указом Специального суда по вопросам мира о планируемом заполнении более чем 680 вакансий телохранителей и более чем 50 вакансий специалистов по анализу угроз безопасности в Специальном подразделении по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите, которому в соответствии с Заключительным соглашением поручено обеспечивать защиту бывших комбатантов. На сегодняшний день нанято только 27 специалистов по анализу угроз безопасности и не нанято ни одного из дополнительных телохранителей.

15. С момента подписания Заключительного соглашения 25 бывших комбатантов (только мужчины) были убиты в ожидании ответа Национальной группы по защите на их просьбы о предоставлении защиты. Сохраняется обеспокоенность в отношении более чем 1000 просьб о предоставлении защиты, ожидающих оценки и выполнения. Предоставление бывшим комбатантам-женщинам равного доступа к механизмам обеспечения безопасности и защиты по-прежнему сопряжено с трудностями, несмотря на изданное Специальным подразделением в апреле внутреннее руководство, в котором к его сотрудникам обращен призыв обеспечить равный доступ к механизмам обеспечения защиты для всех бывших комбатантов, как мужчин, так и женщин.

16. Указы Специального суда по вопросам мира о предоставлении руководящих положений и плана действий в отношении государственной политики по ликвидации преступных организаций и их сетей поддержки, а также о продвижении разработки Стратегического плана по вопросам безопасности и защиты способствовали активизации обсуждений в Национальной комиссии по гарантиям безопасности и Техническом комитете по безопасности и защите, соответственно. Вместе с тем разработка этих документов, предусмотренная Заключительным соглашением, все еще не завершена.

17. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира приказал Управлению Верховного комиссара по вопросам мира созвать Группу высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей, с тем чтобы начать осуществление программы комплексной защиты членов партии ОАРС в соответствии с Заключительным соглашением. Управление Верховного комиссара по вопросам мира сообщило о проведении ряда встреч Группы, в том числе с участием представителей ОАРС, в период с сентября по октябрь для обсуждения проекта документа о создании программы защиты.

Специальная следственная группа

18. Работа Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры, созданной в соответствии с Заключительным соглашением, имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью путем привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении нападений на бывших комбатантов и общественных лидеров, в том числе организаторов таких нападений.

19. Специальная следственная группа сообщает о 289 случаях нападений на бывших комбатантов, относящихся к ее компетенции. В этот период Группа сообщила о вынесении 3 новых обвинительных приговоров, общее число которых достигло 34, а также о 20 делах, находящихся на стадии судебного разбирательства, 33 делах, находящихся на стадии расследования, и еще 49 делах с выданными ордерами на арест. Группа сообщила также об аресте 27 человек, предположительно причастных к убийствам бывших комбатантов, в том числе двух лиц, относящихся к диссидентской группе РВСК-АН, действующей в районе, расположенном на пересечении границ департаментов Мета, Какета и Гуавьаре, и связанных с убийством Хуана де Хесуса Монроя и его телохранителя.

20. Непринятие мер в области безопасности и удаленность ряда сельских районов, в которых совершаются эти преступления, отрицательно сказываются на способности Специальной следственной группы выполнять свой мандат. Для обеспечения оперативного доступа в эти районы и исполнения ордеров на арест необходимо усилить поддержку со стороны сил государственной безопасности.

21. Укрепление местного судебного потенциала, прежде всего в регионах, в наибольшей степени затронутых насилием, также имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью. На слушаниях Специального суда по вопросам мира в ноябре заместитель Генерального прокурора обратил внимание на роль, которую региональные специализированные судьи могут играть в привлечении виновных к ответственности и ликвидации местных преступных организаций.

Развертывание сил государственной безопасности

22. Армейские и полицейские подразделения по-прежнему обеспечивают защиту вокруг бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Развертывание сил помогло защитить бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции: с момента подписания Заключительного соглашения в них было зарегистрировано только два убийства. Около 35 процентов убийств в 2020 году произошли в новых районах реинтеграции или в их окрестностях, вокруг которых не были размещены специальные силы безопасности. В отчетный период присутствие сил государственной безопасности было усилено в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, расположенных в муниципалитетах, где продолжаются столкновения между вооруженными силами и незаконными вооруженными группами.

Нападения на общественных лидеров, правозащитников и затронутые конфликтом общины

23. В отчетный период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило сообщения о 42 убийствах правозащитников и общественных лидеров (1 подтвердилось, 41 находится на проверке), в результате чего общее число подтвержденных сообщений об убийствах в этом году достигло 53 (включая 11 лидеров из числа коренного населения и 2 лидеров-афроколумбийцев), 5 из которых касались женщин, при этом еще 74 сообщения об убийствах находятся на проверке. С момента подписания Заключительного соглашения УВКПЧ сообщило об убийстве 378 человек

(включая 44 женщины, 6 представителей лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, 69 лидеров из числа коренного населения и 15 лидеров-афроколумбийцев). УВКПЧ сообщило также о 13 убийствах большого числа гражданских лиц в отчетный период, при этом сообщения о еще 10 находятся на проверке. В 2020 году в рамках 69 таких инцидентов было убито 269 гражданских лиц, в том числе 24 ребенка и 19 женщин.

24. Нападения на женщин из числа общественных лидеров и женщин-правозащитников продолжают препятствовать их участию в осуществлении Заключительного соглашения и миростроительстве в целом. Например, в декабре организация «Женщины Амазонки и Анд» временно прекратила свое участие в Специальном форуме по гендерным вопросам в связи с продолжавшимися нападениями на ее представителя и ограниченными гарантиями ее безопасного участия. В ноябре в соответствии с Комплексной программой гарантий для женщин-лидеров и правозащитников Национальная группа по защите представила новый протокол по анализу рисков с учетом гендерных аспектов; гражданское общество и женские группы обратились с просьбой о внесении своей лепты. По-прежнему требуется дальнейший прогресс в реализации остальной части плана действий Комплексной программы.

25. Самые различные политические партии сообщали об актах насилия, совершаемых в отношении их членов, включая трех членов политического движения «Человеческая Колумбия», убитых в Антиокии, Кауке и Уиле; женщину — члена муниципального совета Пуэрто-Гусмана (департамент Путумайо) от Консервативной партии, убитую вместе со своим мужем, бывшим комбатантом РВСК-АН; и угрозы в адрес сенатора Хосе Обдулио Гавирии, о которых сообщила партия «Демократический центр». Эти события подтверждают важность усиления превентивных и защитных мер для всех политических партий, в том числе с помощью Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политических деятелей. В декабре в рамках Системы начала функционировать рабочая группа по гендерным вопросам, которая сосредоточит внимание на мерах по защите женщин — членов политических партий.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

26. В отчетный период Национальная комиссия по гарантиям безопасности провела одну встречу и несколько заседаний на техническом уровне, однако ей еще предстоит завершить разработку государственной политики по ликвидации преступных организаций и незаконных вооруженных групп и их сетей поддержки. В ноябре, утверждая, что правительство не учло должным образом их предложения, представители гражданского общества в Комиссии представили свой собственный проект руководящих принципов государственной политики.

Региональная динамика насилия

27. Нападения на бывших комбатантов, общественных лидеров, правозащитников и общины по-прежнему происходят в основном в сельских районах с ограниченным государственным присутствием, незаконными вооруженными субъектами, незаконной экономикой и высоким уровнем нищеты. Что касается убийств бывших комбатантов в 2020 году, то 75 процентов произошли в сельской местности, 75 процентов — в муниципалитетах, где выращивают запрещенные культуры, и 72 процента — в муниципалитетах, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода. Семьдесят восемь процентов убийств общественных лидеров и правозащитников произошли в сельской местности, 98 процентов — в муниципалитетах с незаконной экономикой, прежде всего в тех муниципалитетах, где производят наркотики и

осуществляют незаконную добычу полезных ископаемых, и 45 процентов — в муниципалитетах, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода. Гуманитарные организации сообщают о воздействии на общины в таких муниципалитетах насилия со стороны незаконных вооруженных групп, что выражается в росте показателей перемещения, изоляции, принудительной вербовки и сексуального насилия.

28. Насилие сосредоточено в конкретных департаментах. В этом году больше всего бывших комбатантов было убито в департаментах Мета (11), Валье-дель-Каука (8), Каука (8), Чоко (7), Путумайо (7) и Нариньо (6), а больше всего общественных лидеров и правозащитников — в департаментах Каука (12), Норте-де-Сантандер (9), Путумайо (8), Валье-дель-Каука (5) и Чоко (4). В 2020 году Канцелярия Омбудсмена выпустила наибольшее число ранних оповещений для муниципалитетов в Чоко, Антиокии и Кауке. Сосредоточение насилия в этих департаментах свидетельствует о важности разработки специальных стратегий, направленных на снижение рисков и удовлетворение конкретных потребностей в этих районах.

Обеспечение устойчивости процесса реинтеграции

29. Спустя четыре года после того, как они сложили оружие, более 13 000 бывших комбатантов (23 процента из которых составляют женщины) по-прежнему активно участвуют в процессе реинтеграции, а правительство и ОАРС продолжают совместными усилиями преодолевать трудности в этом процессе, в том числе в рамках работы Национального совета по вопросам реинтеграции.

Доступ к земле и жилью

30. Главной из таких трудностей является обеспечение доступа бывших комбатантов к земле, имеющее огромное значение для устойчивости процесса реинтеграции. После встречи с бывшими комбатантами в ноябре президент Дуке обязался ускорить процесс покупки земли для реализации жилищных и производственных проектов бывших комбатантов, начав с недавно объявленной покупки земли для бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Дабеибе. В ходе своего визита президент Дуке объявил также о завершении технических исследований, необходимых для реализации жилищных проектов в пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и позволяющих начать проектирование и строительство, и о том, что первые 35 домов, как ожидается, будут переданы бывшим комбатантам в Дабеибе в мае 2021 года.

31. В рамках своих усилий, направленных на то, чтобы официально оформить 24 бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, в которых находится около 2500 бывших комбатантов, правительство уже приобрело землю для трех из этих территориальных зон и в настоящее время занимается приобретением земли еще для трех из девяти, которым оно обязалось предоставить землю к концу года. Теперь необходимо будет распределить участки.

32. В октябре Министерство жилищного строительства издало указ о включении бывших комбатантов в число получателей субсидий на жилье в сельской местности. В ноябре правительство издало указ, разрешающий выделение сельских земель для производственных проектов бывших комбатантов из Фонда реабилитации, социальных инвестиций и борьбы с организованной преступностью; Конгресс одобрил законодательство о предоставлении жилья жертвам и бывшим комбатантам, которое обеспечит комбатантов возможностью получения жилья.

33. ОАРС внесла предложения по ускорению получения доступа к земле и изучению новых возможностей, включая выделение дополнительных ресурсов для специальной программы предоставления земли для целей реинтеграции. Агентство по реинтеграции и нормализации пообещало проанализировать эти предложения и рекомендовало включить бывших комбатантов в составленный Национальным земельным агентством реестр получателей земли, с тем чтобы предоставить им доступ к субсидиям и механизмам получения земли и регистрации прав собственности.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

34. Более 9500 бывших комбатантов проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. В основе требований бывших комбатантов во время Паломничества лежали сохраняющиеся проблемы, включая отсутствие безопасности и производственных возможностей и неравномерную институциональную поддержку, которые остаются одним из главных вопросов, требующих приоритетного внимания в рамках процесса реинтеграции.

35. Бывшие комбатанты, осуществляющие процесс коллективной реинтеграции в новых районах реинтеграции, нуждаются в более пристальном институциональном внимании. Несмотря на то, что 44 процента коллективных производственных проектов, утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции, осуществляются за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, этими проектами охвачено лишь около 11 процентов бывших комбатантов, живущих за их пределами. В своем втором докладе об осуществлении Заключительного соглашения Управление Генерального инспектора призвало к расширению институциональных мер реагирования в новых районах реинтеграции.

36. Ухудшение условий в плане безопасности продолжает сказываться на коллективной реинтеграции за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Чтобы защитить себя и свои семьи, столкнувшиеся с угрозами бывшие комбатанты переселились из таких районов, как Эль-Диаманте, Ла-Писта и Нуэва-Эсперанса в Мете, Альхесирас и Нейва в Уиле и Ла-Бланкита в Антиокии.

Перенесение бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции из-за проблем в области безопасности

37. При поддержке местных органов власти Агентство по реинтеграции и нормализации занимается приобретением участка земли в Какете для перенесения бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Ла-Макарене (Мета). Несмотря на усилия Агентства по реинтеграции и нормализации и ОАРС, подходящего участка земли для перенесения бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Буэнос-Айресе (Каука) найдено не было. В октябре в ходе визита в Мутату (Антиокия) представители правительства и бывшие комбатанты, переселившиеся из бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Итуанго в августе, согласовали решение вопроса о временном жилье, выполнение которого еще не завершено. Несмотря на своевременное предоставление продовольствия и регулярные визиты бригад медицинской помощи, водоснабжение и санитарные условия оставляют желать лучшего, и необходимо активизировать усилия в интересах поиска долгосрочных решений. Полученный опыт преодоления трудностей, возникших при перенесении этой бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции и касающихся

прежде всего необходимости предоставления жилья и базовых услуг, должен быть использован в подобных ситуациях в будущем.

Производственные проекты

38. Финансовую поддержку в интересах осуществления производственных проектов через предусмотренные Заключительным соглашением механизмы получило около 41 процента официально зарегистрированных бывших комбатантов. К таким проектам относятся 86 утвержденных Национальным советом по вопросам реинтеграции в интересах 3353 бывших комбатантов (среди которых 935 женщин) коллективных производственных проекта (20 за этот период), 61 из которых был профинансирован, и 1865 индивидуальных проектов (398 за этот период), утвержденных в интересах 2269 бывших комбатантов (среди которых 517 женщин). ОАРС запросила дополнительную информацию об утверждении, мониторинге и поддержке индивидуальных проектов.

39. Темпы утверждения проектов должны сохраняться на прежнем уровне, однако в рамках многих из них возникают проблемы в плане доступа к рынкам и технической помощи, которые усугубляются пандемией COVID-19.

40. В осуществлении производственных проектов принимают участие в общей сложности 46 процентов женщин из числа официально зарегистрированных бывших комбатантов (1433 человека). Вместе с тем их участие в процессах принятия решений остается ограниченным, в том числе из-за наличия у них обязанностей по уходу, число которых выросло во время пандемии.

Здравоохранение, в том числе пандемия COVID-19

41. Рабочая группа по вопросам здравоохранения продолжала отслеживать случаи заболевания бывших комбатантов COVID-19 и реагировать на них. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 154 бывших комбатанта (в том числе 55 женщин) получили положительный результат теста на COVID-19; трое из них скончались (только мужчины).

42. Визиты медицинских работников в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции продолжались без перебоев. По данным Министерства здравоохранения, около 80 процентов получателей такой медицинской помощи в 2020 году составляли члены общин; 64 процента составляли женщины.

43. В декабре Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил продление предоставления медицинской помощи в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в 2021 году. Техническая рабочая группа по вопросам здравоохранения анализирует варианты уделения приоритетного внимания мероприятиям по охране здоровья в сельской местности, где формируются новые районы реинтеграции, в рамках взаимодействия с местными и региональными органами власти.

44. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 1222 бывших комбатанта (среди которых 161 женщина) причисляют себя к инвалидам. В ноябре Агентство приступило к осуществлению экспериментальной инициативы по определению потребностей 220 из этих бывших комбатантов. Оказание поддержки в обеспечении функциональной реабилитации предусмотрено в рамках финансируемой Европейским союзом программы «КаПАСидадес» (“CaPAZcidades”), которая еще не была представлена Национальному совету по вопросам реинтеграции.

Стратегии и институты реинтеграции

45. В ходе встречи президента Дуке с бывшими комбатантами они договорились провести за пределами Боготы семь сессий Национального совета по вопросам реинтеграции с целью выработать планы действий на местном уровне.

46. Удалось достичь прогресса в доработке методологии «дорожной карты» реинтеграции, которая устанавливает долгосрочные рамки процесса социально-экономической реинтеграции. В экспериментальном порядке было проведено три мероприятия по разработке коллективных и индивидуальных «дорожных карт». Осуществление «дорожной карты» еще не началось, поскольку ОАРС заявила, что обязательным условием для этого является создание национальной системы реинтеграции. Такая система предусмотрена в рамках национальной стратегии реинтеграции (КОНПЕС 3931) в качестве механизма координации между всеми субъектами, участвующими в процессе реинтеграции. ОАРС утверждает, что национальная система реинтеграции необходима для обеспечения общегосударственного подхода к процессу реинтеграции. Представление Национальному совету по вопросам реинтеграции предложения по системе позволит провести официальные обсуждения между сторонами по этому вопросу.

47. Рабочая группа по гендерным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции сообщает о достижении прогресса в области межведомственной координации в интересах осуществления гендерных положений национальной стратегии реинтеграции, однако финансирование, особенно для местных субъектов, по-прежнему ограниченно.

Политическая реинтеграция

48. В декабре Национальный совет партии ОАРС встретился для проведения подготовительных обсуждений относительно предстоящего съезда партии, на котором будут рассмотрены четыре вопроса: политическая платформа партии; руководящие принципы проведения выборов 2022 года; возможная смена названия партии; и выборы нового законного представителя.

49. В ноябре сенатор от ОАРС Грисельда Лобо стала первым членом партии ОАРС, председательствовавшим на пленарном заседании Сената.

50. Ряд бывших комбатантов, участвовавших в политической жизни на местном уровне, сообщали о стигматизации и проблемах в области безопасности, связанных с их политической деятельностью в Валье-дель-Кауке, Какете, Мете и Уиле. Обеспечение безопасности бывших комбатантов в ходе выборов 2022 года стало одним из обязательств, принятых ОАРС и правительством во время Паломничества.

Укрепление комплексного государственного присутствия в районах, затронутых конфликтом

51. Одна из самых больших проблем, с которыми столкнулась Колумбия, заключается в устранении давнего разрыва в комплексном государственном присутствии в городских и сельских районах, прежде всего в районах затронутых конфликтом. В Заключительном соглашении описаны цели и программы, направленные на устранение этого разрыва, включая, помимо прочего, программы развития на основе территориального подхода, нацеленные на обеспечение наличия инфраструктуры и услуг в сельских районах; всеобъемлющую программу обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях, нацеленную на повышение безопасности общин, которые продолжают подвергаться насилию; и Национальную комплексную программу по замещению запрещенных культур, нацеленную на предоставление семьям

жизнеспособных альтернатив для отказа от незаконной экономики. Несмотря на то, что правительство подтвердило свою приверженность осуществлению всех трех программ, большое значение для полноценной реализации обещаний, содержащихся в этих документах, имеет сохранение динамики и обеспечение ресурсов в надлежащем объеме.

Комплексная сельскохозяйственная реформа

52. За последние четыре года удалось достичь устойчивого прогресса в осуществлении программ развития на основе территориального подхода в 170 муниципалитетах, затронутых конфликтом: были изданы нормы, на местном уровне было проведено планирование на основе широкого участия, были завершены небольшие работы по созданию инфраструктуры, были выявлены и задействованы дополнительные источники финансирования, а также была улучшена координация между национальными и региональными органами власти. ОАРС и другие оппозиционные партии, а также различные субъекты гражданского общества вновь заявили о том, что программы развития на основе территориального подхода должны сохранять дух Заключительного соглашения и быть увязаны с другими элементами комплексной сельскохозяйственной реформы, предусмотренными в разделе 1 Заключительного соглашения, такими как 16 национальных секторальных планов (из которых утверждено только 8). Государственные надзорные органы и организации гражданского общества призывают к дальнейшему участию местных общин в осуществлении программ развития на основе территориального подхода.

53. Одна тысяча сто десять работ в рамках программ развития на основе территориального подхода уже завершено; в настоящее время осуществляются 102 работы. Кроме того, из 173 утвержденных проектов со сборами от добычи углеводородов и полезных ископаемых, 3 завершены и 79 находятся на стадии реализации. Из 100 проектов, утвержденных в рамках программы по созданию рабочих мест в частном секторе в обмен на налоговый зачет, 57 касаются муниципалитетов, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода.

54. Правительство обязалось завершить до конца года работу над 15 оставшимися «дорожными картами» по стабилизации для регионов, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода, — основным инструментом межведомственной координации в интересах осуществления программ, однако разработка всех 15 по-прежнему не завершена.

55. В октябре правительство издало указ, регулирующий комплексное субсидирование доступа к земле в соответствии с Заключительным соглашением. Кроме того, правительство представило в Конгресс обсуждаемый в настоящее время законопроект о создании специального судебного механизма для урегулирования земельных споров, также предусмотренного Заключительным соглашением, с тем чтобы гарантировать своевременный доступ к правосудию для сельского населения.

56. Правительство сообщило, что в Земельный фонд было добавлено 1 033 468 гектаров земли для предоставления крестьянам из предусмотренного Заключительным соглашением целевого показателя в 3 млн гектаров. Вместе с тем Управление Генерального инспектора указало, что подавляющее большинство таких земельных участков в настоящее время занято, поэтому они все еще нуждаются в официальном оформлении и не могут считаться готовыми для распределения.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях

57. Технические комитеты всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях, созданные в соответствии с разделом 3.4 Заключительного соглашения, продолжают заседать. Достигнут прогресс в подготовке 135 лидеров (87 женщин и 48 мужчин) в качестве борцов за мир на уровне общин в семи приоритетных департаментах; ожидается, что они приступят к работе в начале 2021 года.

Замещение запрещенных культур

58. Национальная комплексная программа по замещению запрещенных культур, учрежденная в соответствии с разделом 4 Заключительного соглашения, продолжает осуществляться в 56 муниципалитетах в 14 департаментах, на долю которых приходится 65 процентов посевов коки в стране. В осуществлении Программы принимают участие 99 097 семей (36,5 процента из которых возглавляют женщины). По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), показатель соблюдения требований участвующими семьями составляет 97 процентов, а повторный посев совершают только 0,2 процента таких семей. Это свидетельствует об эффективности добровольного искоренения и его потенциале, позволяющем семьям избавиться из зависимости от запрещенных культур, при условии, что такие общины будут оперативно получать доступ к возможностям для устойчивого развития.

59. Правительство, общины и местные органы власти недавно подписали в рамках Программы по замещению запрещенных культур соглашения о выполнении на основе широкого участия основных инфраструктурных работ в муниципалитетах Вичада, Гуаиния, Каука, Валье-дель-Каука и Нариньо. В регионах, где царят нищета и насилие и где продолжают выращивать запрещенные культуры, крестьянские общины и лидеры продолжают призывать правительство из всех стратегий искоренения уделять первоочередное внимание именно добровольному замещению.

Усиление конструктивного диалога между сторонами

60. Прогресс в осуществлении Заключительного соглашения зависит от наличия между правительством и ОАРС конструктивного диалога в целях обсуждения и совместного решения различных проблем, с которыми сталкиваются участники этого процесса, прежде всего с помощью механизмов, созданных в соответствии с Соглашением.

61. В соответствии с Заключительным соглашением Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения является главным форумом для диалога между сторонами по вопросам его осуществления. Несмотря на то, что в этом году Комиссия проводит свои заседания достаточно регулярно, ее потенциал не используется в полной мере, и не все ключевые высокопоставленные правительственные чиновники регулярно посещают эти заседания, что сказывается на способности Комиссии проводить обсуждения по вопросам существа. В октябре Комиссия посвятила заседание Специальному форуму по гендерным вопросам для представления своего доклада об осуществлении гендерных положений Заключительного соглашения, в котором отмечалось достижение ограниченного прогресса в этом отношении.

62. В дополнение к двусторонним форумам, таким как Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и Национальный совет по вопросам реинтеграции, стороны при поддержке Организации Объединенных Наций использовали трехсторонние механизмы для участия в конструктивном диалоге по различным вопросам, касающимся осуществления. За прошедший год трехсторонняя рабочая группа по урегулированию правового статуса, в состав которой входят представители Управления Верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС и Миссии, добилась существенного прогресса в решении вопросов, связанных с официальной регистрацией бывших комбатантов, которая необходима им для получения доступа к пособиям по реинтеграции. По состоянию на ноябрь 2020 года общее число официально зарегистрированных бывших комбатантов составляет 13 589 человек (10 453 мужчины и 3136 женщин). Сто тридцать девять человек (в том числе 6 женщин), большинство из которых находятся в тюрьме, все еще ожидают получения официальной регистрации.

63. Трехсторонняя рабочая группа по минам, в состав которой входят представители Управления Верховного комиссара по вопросам мира, ОАРС и Организации Объединенных Наций, утвердила проектное предложение по сбору информации о местонахождении наземных мин. Проектное предложение проходит окончательную юридическую проверку Управления Верховного комиссара по вопросам мира.

64. Трехсторонний механизм по вопросам безопасности и защиты, в состав которого входят представители Национальной группы по защите, национальной полиции и армии, а также Миссии, продолжал следить за безопасностью бывших комбатантов, в том числе во время Паломничества.

65. Установленный правительством крайний срок передачи активов бывших РВСК-АН — 31 декабря 2020 года. Несмотря на то, что правительство, Управление специальных активов и ОАРС продолжают прилагать усилия к тому, чтобы уложиться в этот срок, на этом процессе отражаются проблемы в области безопасности, а также юридические и финансовые проблемы. Более эффективное использование ресурсов трехсторонней рабочей группы в отношении активов бывших РВСК-АН важно для того, чтобы помочь сторонам совместно найти адекватные решения.

Улучшение условий для примирения

66. Для того чтобы поставить права жертв во главу угла в рамках осуществления Заключительного соглашения, стороны создали Всеобъемлющую систему установления истины, правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторения, которая помогает заложить основу для примирения. С момента начала функционирования его трех компонентов в 2018 году Специальный суд по вопросам мира добился прогресса в работе над семью крупными делами по конкретным преступлениям и регионам; Комиссия по установлению истины продолжает собирать и анализировать тысячи свидетельских показаний для своего заключительного доклада; а Специальная группа поиска пропавших без вести продолжает оказывать помощь семьям насильственно исчезнувших лиц.

67. Специальный суд по вопросам мира сообщил, что к середине 2021 года он обнародует свои первые приговоры, определяющие ответственность лиц за преступления, совершенные в ходе конфликта, в рамках нескольких крупных дел. Президент Дуке указал, что правительство обратится к Совету Безопасности с просьбой расширить мандат Контрольной миссии, распространив его на проверку соблюдения приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. ОАРС и Специальный суд по вопросам мира заявили о своей

поддержке Миссии в выполнении этой задачи, как это предусмотрено Заключительным соглашением.

68. Ряд организаций жертв продолжают представлять доклады о сексуальном насилии в связи с конфликтом и призывать к возбуждению конкретного дела для расследования случаев сексуального и гендерного насилия. Специальный суд по вопросам мира принимает эту просьбу к сведению, однако он расследует случаи сексуального насилия в связи с конфликтом в рамках большинства своих дел.

69. На основе показаний бывших сотрудников сил государственной безопасности Специальный суд по вопросам мира обнаружил шесть массовых захоронений в Дабеибе (Антиокия), в которых находятся останки потенциальных жертв внесудебных казней и насильственных исчезновений. На сегодняшний день он передал останки четырех человек, в том числе двух несовершеннолетних лиц, их семьям.

70. С октября лидеры ОАРС взяли на себя ответственность за ряд знаковых преступлений, совершенных в ходе конфликта, в том числе за нескольких громких убийств, принесли извинения и пообещали внести свой вклад в установление истины. Специальный суд по вопросам мира, который в настоящее время определяет свою юрисдикцию в отношении этих убийств, обратился в Генеральную прокуратуру с просьбой поделиться результатами ее расследований и призвал ряд лидеров ОАРС представить свои версии событий. Некоторые жертвы расценили эти признания как шаг на пути к примирению, некоторые приняли извинения от ОАРС, а некоторые попросили предоставить им доказательства и рассказать всю правду. Организации жертв продолжают призывать всех субъектов, включая нынешних и бывших государственных чиновников, сотрудников сил государственной безопасности, представителей частного сектора и бывших членов незаконных вооруженных групп, внести свой посильный вклад в установление истины и взять на себя ответственность за преступления, совершенные в ходе конфликта.

71. Комиссия по установлению истины продолжала получать свидетельские показания от представителей всех слоев колумбийского общества, включая бывших президентов, членов Конгресса и других высокопоставленных государственных чиновников, а также общественных лидеров, военнослужащих и бывших членов незаконных вооруженных групп. Комиссия назначила афроколумбийского общественного лидера Лейнера Паласиоса, жертву конфликта, чья община в департаменте Чоко по-прежнему страдает от действий незаконных вооруженных групп, новым комиссаром вместо скончавшейся Анхелы Саласар.

72. Специальная группа поиска пропавших без вести обнаружила тела 24 потенциальных жертв насильственных исчезновений на кладбище в департаменте Кальдас. Группа обнаружила также нескольких выживших лиц, объявленных пропавшими без вести, и помогла им воссоединиться со своими семьями. Группа приступила к опознанию некоторых обнаруженных ею тел, используя образцы ДНК 182 родственников жертв насильственных исчезновений.

Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования

73. Раздел 3.4 Заключительного соглашения уполномочивает Национальный совет по вопросам мира, примирения и сосуществования разработать государственную политику в области примирения, сосуществования и недопущения стигматизации. В октябре, по итогам двухлетнего процесса, в котором участвовало более 1700 человек и организаций, Совет представил президенту Дуке руководящие принципы государственной политики. В декабре Совет и Министерство внутренних дел совместно с организациями гражданского общества

утвердили государственную политику. Согласно рамочному плану осуществления Заключительного соглашения, политика должна быть утверждена к 31 декабря. Члены Совета выразили обеспокоенность в связи с нехваткой средств на осуществление политики, выделенных в национальном бюджете на 2021 год.

74. Управление Верховного комиссара по вопросам мира оказало 32 департаментским и 497 муниципальным органам власти техническую помощь в создании местных советов по вопросам мира, примирения и сосуществования, которые предоставляют гражданскому обществу и институтам важную платформу для участия в диалоге на территориях.

Сквозные вопросы

Роль муниципальных и департаментских органов власти

75. Департаментские и муниципальные органы власти по-прежнему играют все более активную роль в осуществлении Заключительного соглашения. Органы власти в ряде муниципалитетов и департаментов провели встречи с бывшими членами РВСК-АН во время «Паломничества во имя жизни и мира», и обеспечили логистику в рамках мобилизации. Местные и департаментские органы власти в Антиокии, Мете и Какете оказали поддержку также в перенесении бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции из-за угроз безопасности.

76. Две новые департаментские рабочие группы по вопросам реинтеграции были созданы в Рисаральде и Толиме и еще одна — в Боготе. Группа в Боготе играет важную роль в расширении возможностей в плане реинтеграции примерно 800 бывших комбатантов, проживающих в столице. Существующие 15 региональных координационных механизмов играют значимую роль в процессе реинтеграции, обеспечивая поддержку социально-экономических инициатив на местном уровне. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, 198 муниципалитетов, в которых проживают 84 процента бывших комбатантов, включили компонент реинтеграции в свои планы развития.

77. В ноябре Управление Генерального инспектора, Канцелярия Омбудсмена и Национальная федерация департаментов организовали с органами власти департаментов Каука, Антиокия, Норте-де-Сантандер, Уила, Нариньо, Кордоба, Путумайо и Чоко заседание «за круглым столом» по вопросам защиты жизни для обсуждения мер по борьбе с убийствами общественных лидеров и правозащитников в этих департаментах.

Гендер

78. Несмотря на то, что Заключительное соглашение по-прежнему высоко оценивается как глобальный пример мирного процесса с учетом гендерных аспектов, прогресс в осуществлении его гендерных положений, в том числе положений, касающихся реинтеграции и гарантий безопасности, по-прежнему ограничен. Женские организации выражают особую обеспокоенность в связи с нехваткой предназначенных для женщин-бывших комбатантов услуг и программ, в рамках которых обеспечен учет гендерных аспектов, а также в связи с тревожной ситуацией в области безопасности, с которой сталкиваются женщины-лидеры и правозащитники. Правительственный форум высокого уровня по гендерным вопросам сообщает о достижении определенного прогресса по 51 гендерному показателю, предусмотренному в рамочном плане осуществления Заключительного соглашения. Сохраняется потребность в дополнительных технических и финансовых ресурсах для ускорения осуществления гендерных положений, касающихся реинтеграции и гарантий безопасности.

79. Общественные лидеры и правозащитники из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов подвергаются дополнительной дискриминации и имеют ограниченный доступ к мерам защиты. В ноябре ряд лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, двое из которых были зарегистрированы как жертвы конфликта, были вынуждены покинуть свои дома в Тумако (Нариньо) из-за угроз. В декабре в Антиокии был убит лидер из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. В октябре неправительственная организация «Разнообразная Колумбия» представила Комиссии по установлению истины доклад, в котором документально зафиксировано более 30 случаев насилия, включая сексуальное насилие и пытки, в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов во время конфликта в департаментах Нариньо, Путумайо и Толима.

80. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций участвовали в различных мероприятиях, приуроченных к годовщине принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, включая мероприятие с участием первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и вице-президента Колумбии Марты Лусии Рамирес. В ходе своего виртуального визита по случаю годовщины первый заместитель Генерального секретаря встретилась также с президентом и высшими чиновниками по вопросам мира, представителями национальных женских организаций и женщинами-правозащитниками, а также с женщинами-миротворцами в Мете. 25 ноября в рамках Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин Миссия в партнерстве с местными субъектами организовала на местном уровне 18 мероприятий с участием бывших комбатантов-женщин и представителей местных общин в целях повышения осведомленности о предотвращении насилия в отношении женщин, масштабы которого возросли во время пандемии, и реагировании на него.

Этнические вопросы

81. В результате действий незаконных вооруженных групп и преступных организаций, ведущих борьбу за контроль над незаконной экономикой, обстановка в плане безопасности на этнических территориях в Кауке, Чоко, Нариньо и Антиокии остается критической, в том числе для лидеров коренных народов и афроколумбийских лидеров и их общин, а также для бывших комбатантов. В Чоко коренные народы эмбера и афроколумбийские общины пострадали от деятельности незаконных вооруженных групп и преступных организаций особенно сильно: имели место массовые перемещения и изоляция, включая перемещение более чем 900 человек после убийства одного из их лидеров в муниципалитете Бахиа-Солано в декабре. В Кауке организации коренных народов осудили насильственную вербовку по меньшей мере 32 детей из числа коренного населения в 2020 году, предположительно совершенную диссидентскими группами бывших РВСК-АН. В отчетный период эти группы дважды нападали на сенатора из числа коренного населения Фелисиано Валенсию из политической партии «Альтернативное общественное движение коренных народов», а также объявили 23 лидера из числа коренного населения военными целями. В Нариньо столкновения между вооруженными группами и установка противопехотных мин привели к изоляции и перемещению народа ава; в отчетный период было убито 12 членов их общины.

82. Бывшие комбатанты этнического происхождения по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане наличия доступа к возможностям получения жилья и реализации производственных проектов с учетом их конкретных обстоятельств, а Национальному совету по реинтеграции еще только предстоит создать

рабочую группу по этническим вопросам, как это было рекомендовано Форумом высокого уровня по вопросам этнических народов.

83. В настоящее время на рассмотрении Министерства внутренних дел находится проект указа, предусматривающий принятие мер по усилению защиты на территориях коренных народов, включая увеличение числа телохранителей — представителей коренных народов и разработку индивидуальных и коллективных «дорожных карт» по обеспечению защиты с учетом проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются коренные народы.

Дети

84. Из 123 участников (среди которых 68 женщин) программы «Другой жизненный путь», предназначенной для подростков, которые были выведены из состава РВСК-АН в детстве, 69 получили компенсацию, а 14 — ресурсы для реализации производственных проектов. Выплата компенсаций участникам программы приостановлена после принятия резолюции Группы по оказанию помощи жертвам, в которой приоритетное внимание уделяется другим уязвимым группам.

85. Управление Верховного комиссара по вопросам мира и Агентство по реинтеграции и нормализации продолжали работу по отслеживанию и официальной регистрации 263 лиц (среди которых 111 женщин), признанных на момент подписания Заключительного соглашения детьми по состоянию на 2020 год. Миссия помогает отслеживать некоторых из них. Необходима дополнительная информация относительно того, как охватить их программой «Другой жизненный путь», а также внести их в реестр жертв, с тем чтобы они могли получить компенсацию.

86. В настоящее время бенефициаром программ Колумбийского института благосостояния семьи является 2191 ребенок бывших комбатантов, 389 из которых находятся в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Стороны продолжают разрабатывать программу обучения детей бывших комбатантов в возрасте до пяти лет. При поддержке Фонда миростроительства, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в координации с ОАРС и правительством в пяти бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции были созданы детские дошкольные учреждения.

87. В декабре Канцелярия Омбудсмена сообщила, что в период с марта по сентябрь она зарегистрировала принудительную вербовку различными незаконными вооруженными группами 83 детей и подростков (среди которых 34 девочки), главным образом в департаментах Какета и Каука (21 и 19 случаев соответственно). Двадцать из этих детей являются представителями коренных народов, двое — афроколумбийцами.

Молодежь

88. Комиссия по установлению истины провела четыре региональных диалога с молодежью для обсуждения ее взглядов на конфликт и того, как она подвергалась и продолжает подвергаться насилию. Представители молодежи выразили обеспокоенность по поводу стигматизации молодежных лидеров и подчеркнули важность обеспечения участия молодежи в миростроительстве на местном, региональном и национальном уровнях. В декабре различные молодежные платформы в Колумбии отметили пятую годовщину принятия резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности.

89. Помимо принудительной вербовки, поступают сообщения об участившихся угрозах в адрес молодежных лидеров со стороны незаконных вооруженных групп и преступных организаций. В ноябре диссидентская группа РВСК-АН пометила аэрозольной краской дом молодого лидера из числа коренного населения в Калото (Каука) и дала ему 24 часа на то, чтобы покинуть муниципалитет.

90. Через техническую рабочую группу по делам молодежи Национального совета по реинтеграции Агентство по реинтеграции и нормализации и ОАРС продолжают проводить на региональном уровне консультации по проекту «дорожной карты» реинтеграции бывших комбатантов из числа молодежи.

События, связанные с Армией национального освобождения

91. В условиях продолжающихся боевых действий организации гражданского общества и общины в районах, затронутых деятельностью Армии национального освобождения (АНО), продолжают призывать к возобновлению переговоров между правительством и АНО.

92. В октябре правительство объявило о том, что видный командир фронта АНО, действовавшего в основном в Чоко, был убит силами государственной безопасности. Власти признали его виновным, помимо прочего, в похищениях, убийствах и принудительной вербовке.

Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

93. Страновая группа Организации Объединенных Наций приняла совместные планы работы по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, подписанные с правительством в марте 2020 года. На период с 2020 по 2023 год страновая группа оценивает объем инвестиций на цели миростроительства в 496,5 млн долл. США.

94. Миссия и страновая группа продолжали тесно координировать свои действия в интересах решения намеченных Генеральным секретарем приоритетных задач на 2020 год в рамках рабочих групп по реинтеграции и гарантиям безопасности. Что касается реинтеграции, то Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии оказывал поддержку в обеспечении доступа к земле и жилью в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, в том числе для подготовки технико-экономических обоснований и жилищных проектов, а также в осуществлении 20 инициатив низовых организаций, направленных на содействие сосуществованию и примирению в условиях реинтеграции.

95. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международная организация по миграции (МОМ), Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продолжали оказывать техническую и финансовую поддержку в целях обеспечения устойчивости производственных проектов бывших комбатантов, в том числе путем предоставления доступа к Интернету в условиях пандемии, с тем чтобы дать бывшим комбатантам доступ к технической помощи и образованию. Кроме того, ПРООН и Миссия приступили к осуществлению 12 инициатив по реинтеграции на уровне общин. Что касается гарантий безопасности, то Многосторонний целевой фонд оказывал правозащитным организациям поддержку в возобновлении работы 13 территориальных заседаний «за круглым столом» по вопросам гарантий безопасности, в ходе которых они

смогли провести с национальными и местными институтами информационно-просветительную работу в интересах разработки планов по предупреждению и защите. Двадцать два бывших комбатанта (среди которых 6 женщин) были сертифицированы неправительственной организацией «Уманисемос дэ-аче» (“Humanicemos DH”) для участия в деятельности по разминированию в рамках гуманитарных операций; всего в Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, прошли подготовку 124 человека. В октябре «Уманисемос дэ-аче» начала деятельность по разминированию в Какете.

96. Страновая группа продолжает поддерживать меры по борьбе с пандемией COVID-19 в регионах, наиболее пострадавших от насилия. Более 10 200 человек в регионах, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода, получили услуги бригад медицинской помощи, действующих в рамках программы «Здоровье во имя мира», реализуемой МОМ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения; 170 муниципалитетов, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода, получили средства индивидуальной защиты для своего медперсонала.

Поддержка Миссии

97. Миссия продолжает прилагать усилия к недопущению заболевания персонала COVID-19 и принимать меры по безопасному возвращению в служебные помещения. В рамках продолжающихся усилий Миссии по повышению целенаправленности выполнения мандата и эффективности использования имеющихся людских ресурсов и активов были реорганизованы полевые отделения в департаментах Антиокия и Какета.

98. По состоянию на 25 ноября 2020 года женщины составляют 49 процентов гражданского персонала Миссии, 60 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций и 33 процента международных наблюдателей.

Охрана и безопасность

99. В упомянутых в пункте 12 районах, где диссидентские группы РВСК-АН представляют повышенную опасность для бывших комбатантов и общин, нарушения безопасности затронули также персонал Организации Объединенных Наций. В октябре в Ла-Макарене (Мета) члены диссидентской группы РВСК-АН вынудили группу, состоящую из представителей УВКПЧ, Комиссии по установлению истины и Канцелярии Омбудсмена, выйти из автомобилей и сожгли принадлежащий УВКПЧ автомобиль. Кроме того, в отчетный период в Торибио (Каука) незаконная вооруженная группа остановила группу сотрудников Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций; а в Пуэрто-Рико и Солите (Какета) две группы УНП ООН были эвакуированы после того, как их допросили незаконные субъекты; Департамент по вопросам охраны и безопасности постоянно дорабатывает соответствующие меры по управлению рисками в области безопасности.

Поведение и дисциплина

100. Миссия продолжала прилагать усилия к предотвращению проступков и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия собирается распространить брошюру с информацией о своем Кодексе поведения, включая механизмы отчетности, среди местных общин в регионах ее развертывания.

101. В отчетный период сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало.

Замечания

102. Для Колумбии и всего мира 2021 год станет годом восстановления после пандемии COVID-19. Я вновь настоятельно призываю колумбийцев продвигать всеобъемлющее осуществление Заключительного соглашения в рамках этих усилий. Заключительное соглашение предоставляет инструменты создания возможностей в области развития, безопасности и мира общинам, которые в наибольшей степени пострадали от конфликта и в настоящее время страдают от пандемии.

103. Состоявшаяся в ноябре встреча президента Дуке с бывшими комбатантами стала позитивным шагом вперед в рамках конструктивного диалога между сторонами о конкретных мерах по решению проблем, с которыми сталкиваются участники процесса реинтеграции, и гарантиях безопасности для бывших комбатантов. Я надеюсь, что соответствующие государственные институты приложат все необходимые усилия для выполнения обязательств, принятых президентом Дуке в ходе этой встречи.

104. С учетом этих обязательств и в контексте связанных с осуществлением приоритетных задач, изложенных в настоящем докладе, мои замечания примут форму конкретных рекомендаций по достижению прогресса в рамках выполнения этих приоритетных задач, прежде всего в краткосрочной перспективе.

105. Продолжающееся насилие в ряде департаментов, являющееся результатом ограниченного государственного присутствия, незаконной экономики и присутствия незаконных вооруженных групп и усугубляемое высоким уровнем нищеты, оказывает прямое и пагубное воздействие на процесс реинтеграции, осуществление Заключительного соглашения и миростроительство в целом. Для повышения безопасности в районах, затронутых конфликтом, требуется достичь прогресса одновременно по нескольким направлениям, в частности усилить меры защиты отдельных лиц и общин, являющихся объектом нападений; осуществить эффективные действия против незаконных вооруженных групп и преступных организаций, ответственных за бóльшую часть этого насилия; и обеспечить, чтобы ответственные лица и субъекты были привлечены к ответственности.

106. Что касается защиты, то для предотвращения дальнейших убийств бывших комбатантов необходимо обеспечить полное укомплектование штата Специального подразделения по вопросам безопасности и защиты Национальной группы по защите. Важно обеспечить также, чтобы женщины — бывшие комбатанты имели равный доступ к механизмам защиты, в том числе посредством осуществления в полном объеме в рамках Национальной группы по защите внутреннего руководства в отношении равного использования мужчинами и женщинами механизмов коллективной защиты. Ввиду повышенной уязвимости бывших комбатантов за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции необходимо укреплять меры защиты и безопасности с учетом их конкретных обстоятельств. Ключевое значение имеет целенаправленная стратегия обеспечения безопасности в новых районах реинтеграции, в том числе посредством эффективного развертывания сил государственной безопасности вокруг этих районов. Я вновь настоятельно призываю все стороны своевременно и эффективно реагировать на риски, выявленные в рамках ранних оповещений Канцелярии Омбудсмена, в том числе через посредство Межведомственной комиссии для быстрого реагирования на оповещения.

107. Уже давно назрела необходимость проведения государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных организаций и их сетей поддержки — основного мандата Национальной комиссии по гарантиям безопасности. Я отмечаю подготовительную работу, проделанную ее подкомиссиями к настоящему времени, и совместно с членами Совета Безопасности вновь настоятельно призываю Комиссию оперативно принять государственную политику с учетом рекомендаций гражданского общества.

108. Ключевое значение для привлечения к ответственности лиц, виновных в угрозах и убийствах общественных лидеров и бывших комбатантов, имеет усиление поддержки, оказываемой Специальной следственной группе Генеральной прокуратуры и местным судебным органам. Такая поддержка включает дополнительные усилия по судебному преследованию и осуждению организаторов, поскольку это имеет решающее значение для ликвидации преступных организаций, стоящих за таким насилием. Силы государственной безопасности призваны также играть важную роль в оказании Специальной следственной группе помощи в исполнении ордеров на арест и в своевременном предоставлении доступа к местам преступлений и соответствующей информации.

109. Что касается реинтеграции, то я приветствую усилия правительства по продвижению вперед в деле покупки земли для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции и надеюсь, что эта динамика сохранится и в отношении остальных зон. Я надеюсь, что приверженность президента Дуке ускоренному обеспечению доступа бывших комбатантов к земле, в том числе для реализации производственных проектов, в скором времени приведет к новым положительным результатам. Кроме того, я призываю стороны прилагать активные усилия к совместному поиску долгосрочных решений жилищной проблемы, в том числе путем создания рабочей группы по вопросам жилья в составе Национального совета по реинтеграции. Приветствуется также решение сторон о проведении сессий Совета на региональном уровне для обеспечения возможности выслушать мнения самих бывших комбатантов, в том числе тех, кто живет за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, и выработать с четким определением обязательств, обязанностей, ресурсов и сроков планы действий на местном уровне, которые предоставили бы также местным общинам возможность извлечь пользу из этого процесса. Важно также, чтобы Национальный совет по реинтеграции уделял больше внимания мерам по поддержке долгосрочной устойчивости производственных проектов, в том числе посредством расширения технической помощи и доступа к рынкам, а также осуществления мер по расширению участия женщин — бывших комбатантов в процессах принятия решений. И наконец, важно обеспечить, чтобы бывшие комбатанты, которым пришлось переселиться по соображениям безопасности, продолжали получать институциональную поддержку.

110. Я вновь настоятельно призываю правительство и ОАРС совместно добиваться прогресса в выполнении гендерных положений национальной политики реинтеграции, в том числе путем выделения необходимых технических и финансовых ресурсов. Ввиду трудностей, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты из числа коренного населения и афроколумбийцев, Национальному совету по реинтеграции следует должным образом учесть рекомендацию Форума высокого уровня по вопросам этнических народов о создании рабочей группы по этническим вопросам. Я надеюсь, что техническая рабочая группа по делам молодежи Национального совета по реинтеграции вскоре после проведения консультаций на территориях завершит работу над своей «дорожной картой» реинтеграции для бывших комбатантов из числа молодежи. Кроме того, я призываю все стороны активизировать меры по содействию расширению возможностей для участия молодежи в усилиях по миростроительству и примирению.

111. Необходимым условием для прочного мира и устойчивого развития остается укрепление комплексного государственного присутствия в затронутых конфликтом районах. Дальнейшее осуществление программ развития на основе территориального подхода обеспечит столь необходимые инвестиции для таких общин, что особенно важно в контексте восстановления после пандемии. Важно, чтобы технические комитеты Всеобъемлющей программы обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях добились в 2021 году прогресса в осуществлении экспериментальных инициатив в регионах в интересах укрепления местного потенциала по урегулированию и предотвращению конфликтов и реагированию на них. Важно также обеспечить успех следующего этапа осуществления Национальной комплексной программы по замещению запрещенных культур, призванной предоставить семьям законные и устойчивые возможности для получения дохода, с тем чтобы гарантировать полноценный и устойчивый отказ от незаконной экономики. И наконец, крайне важно обеспечить взаимодополняемость этих программ и остальных компонентов Заключительного соглашения, включая процесс реинтеграции.

112. Конструктивный диалог между правительством и ОАРС по вопросам осуществления Соглашения на политическом и техническом уровнях помогает эффективно решать различные вопросы. В этом духе я призываю стороны продолжать обсуждения в рамках трехсторонней рабочей группы по вопросу об активах бывших РВСК-АН. В интересах жертв и в целях защиты их права на получение компенсации правительству и ОАРС следует продолжать совместную работу и прилагать все возможные усилия для того, чтобы выполнить это обязательство. Как и всегда, Миссия готова оказывать им помощь. Кроме того, я обращаюсь к сторонам с настоятельным призывом в полной мере использовать для проведения обсуждений по вопросам существа и согласования конкретных решений Комиссию по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения.

113. Правосудие переходного периода играет центральную роль для мирного процесса и его перспектив вывести Колумбию из состояния ожесточенного конфликта в мирное будущее. Колумбийская новаторская Всеобъемлющая система установления истины, правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторения создана для того, чтобы гарантировать соблюдение прав жертв и возмещение им ущерба, предоставить обществу возможность примириться со своим прошлым и обеспечить, чтобы преступления, совершенные в ходе конфликта, никогда не повторялись. В 2021 году Специальный суд по вопросам мира вынесет свои первые приговоры, а Комиссия по установлению истины должна опубликовать свой заключительный доклад. Специальная группа поиска пропавших без вести продолжает определять местонахождение жертв. Поэтому как никогда важно, чтобы все вовлеченные в конфликт лица признавали свою ответственность, все институты в полной мере сотрудничали с тремя компонентами, а колумбийское общество оказывало всестороннюю поддержку Системе, с тем чтобы она могла продолжать содействовать примирению.

114. В рекомендациях, которые я изложил в настоящем докладе, подчеркивается взаимосвязанный характер различных разделов Заключительного соглашения и, как следствие, важность обеспечения его комплексного осуществления. Прогресс в процессе реинтеграции и осуществлении программ развития на основе территориального подхода должен сопровождаться более активным осуществлением других разделов, прежде всего направленных на повышение безопасности на территориях, поскольку это является обязательным условием для установления прочного и долгосрочного мира. Сейчас, когда страна вступает в пятый год миростроительства в рамках Заключительного соглашения, я поздравляю колумбийцев с успехами, достигнутыми в рамках мирного процесса к

настоящему времени, и призываю стороны настойчиво продолжать усилия, с тем чтобы его преобразующий потенциал мог быть по-настоящему реализован.

Карта



COLOMBIA
CARIBBEAN SEA
PACIFIC OCEAN
PANAMA
VENEZUELA
ECUADOR
PERU
BRAZIL
HONDURAS
NICARAGUA
SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA
Providencia
San Andrés
0 100 Kilometers
0 50 100 Miles
LA GUAJIRA
ATLÁNTICO
MAGDALENA
CESAR
SUCRE
CÓRDOBA
BOLÍVAR
NORTE DE SANTANDER
ANTIOQUIA
SANTANDER
ARAUCA
CHOCÓ
BOYACÁ
CASANARE
CALDAS
RISARALDA
CUNDINAMARCA
DISTRITO CAPITAL
QUINDÍO
VALLE DEL CAUCA
TOLIMA
VICHADA
META
CAUCA
HUILA
GUAINÍA
NARIÑO
GUAVIARE
VAUPÉS
PUTUMAYO
CAQUETÁ
AMAZONAS
Puerto Bolívar
Ríohacha
Maicao
Santa Marta
Barranquilla
Ciénaga
Soledad
Cartagena
Valledupar
Maracaibo
Coro
Caracas
Carmen de Bolívar
Sincelejo
Magangué
San Roque
Lorica
Montería
Turbo
Apartadó
Caucasia
Ocaña
Aguachica
Cúcuta
San Cristóbal
El Cruce
Bucaramanga
Barrancabermeja
Saravena
Arauca
Las Montañas
Tame
San Gil
Medellín
Bello
Puerto Páez
Puerto Carreño
Duitama
Sogamoso
Quibdó
Tunja
Yopal
Puerto Ayacucho
Manizales
Pereira
Armenia
Ibagué
Orocué
Bogotá
Tuluá
El Espinal
Villavicencio
Puerto Gaitán
San Fernando de Atabapo
Buenaventura
Cali
Palmira
Inírida
Neiva
Popayán
San José del Guaviare
Cejal
San Vicente del Caguán
San Felipe
Tumaco
Pitalito
Florencia
Yaguara
Isana
Pasto
Mitú
Ipiales
Mocoa
Tulcán
Cucuí
Ibarra
Nueva Loja
Puerto Leguízamo
Puerto Putumayo
Güeppí
Quito
La Pedrera
Villa Bittencort
Yaguas
Ipiranga
Leticia
Magdalena
Arauca
Meta
Orinoco
Guaviare
Inírida
Guainía
Vaupés
Caguán
Putumayo
Apaporis
Caquetá
Negro
Amazon
National capital
Departmental capital
City, town
Major airport
International boundary
Departmental boundary
Pan-American Highway
Major road
Secondary road
0 100 200 300 Kilometres
0 50 100 150 200 Miles
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
84° 82° 80° 78°W 76°W 74°W 72°W 70°W 68°W
16° 14° 12° 12°N 10°N 8°N 6°N 4°N 2°N 0° 2°S 4°S
Map No. 3102 Rev. 2 UNITED NATIONS
March 2016
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)